



同濟大學
TONGJI UNIVERSITY

同济大学采购管理政策解读

采购与招标管理办公室
2022年6月

目录

1

采购管理相关制度

2

常见的不合规采购

3

如何解决不合规拆分

1

采购管理相关制度

政府采购法律体系

法律	行政法规
《中华人民共和国政府采购法》	《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令第658号）
《中华人民共和国招标投标法》	《中华人民共和国招标投标法实施条例》（国务院令第613号）
部门规章	行政规范性文件
《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）	《中央预算单位政府集中采购目录及标准（2020版）》（国办发〔2019〕55号）
《政府采购非招标采购方式管理办法》（财政部令第74号）	《关于完善中央单位政府采购预算管理和中央高校、科研院所科研仪器设备采购管理有关事项的通知》（财库〔2016〕194号）
《政府采购信息发布管理办法》（财政部令第101号）	《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》（中办发〔2016〕50号）
《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第94号）	《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》（财库〔2014〕214号）
《必须招标的工程项目规定》（发改委令第16号）	《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）
《机电产品国际招标投标实施办法》（商务部令第1号）	《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）
地方规章	
《上海市建设工程招标投标管理办法》（市府令第50号）	
注：因篇幅限制，相关内容未罗列完全	

校内采购管理制度

根本制度	《同济大学采购管理办法》	《同济大学集中采购目录及采购限额标准》
	《同济大学零星采购管理实施细则》	《同济大学单一来源方式采购操作程序》
采购方式	《同济大学快速磋商采购方式实施细则》	
	《同济大学比价采购管理实施细则》	
采购对象	《同济大学科研仪器设备采购管理实施细则》	
采购合同	《同济大学采购合同管理实施细则》	

限额标准

集中采购目录内

货物与服务采购项目采购

集中采购目录外

委托集中采购

0-5万

零星采购

5-20万

比价采购

20-100万

快速磋商

100万-200万

政府采购非招标方式

200万以上

公开招标

限额标准

工程项目采购



科研设备采购范畴

	科研仪器设备	急需的科研仪器设备
定义	使用科研经费或者使用学校明确的经费（如双一流经费、学院基金等）购置用于科研活动的仪器设备及其配套使用的配件、耗材和软件	由项目负责人提出，单位同意，经项目立项归口管理部门和业务归口管理部门审核认可，确定需要紧急采购的科研仪器设备
管理制度	《同济大学科研仪器设备采购管理实施细则》	
管理原则	公开、透明、可追溯	
管理方式	统一管理、分级负责	
限额管理	<u>科研设备项目采购限额标准</u>	
注：涉及保密的科研仪器设备，使用单位须按照学校保密工作要求，履行相关审批手续后执行采购		

限额标准

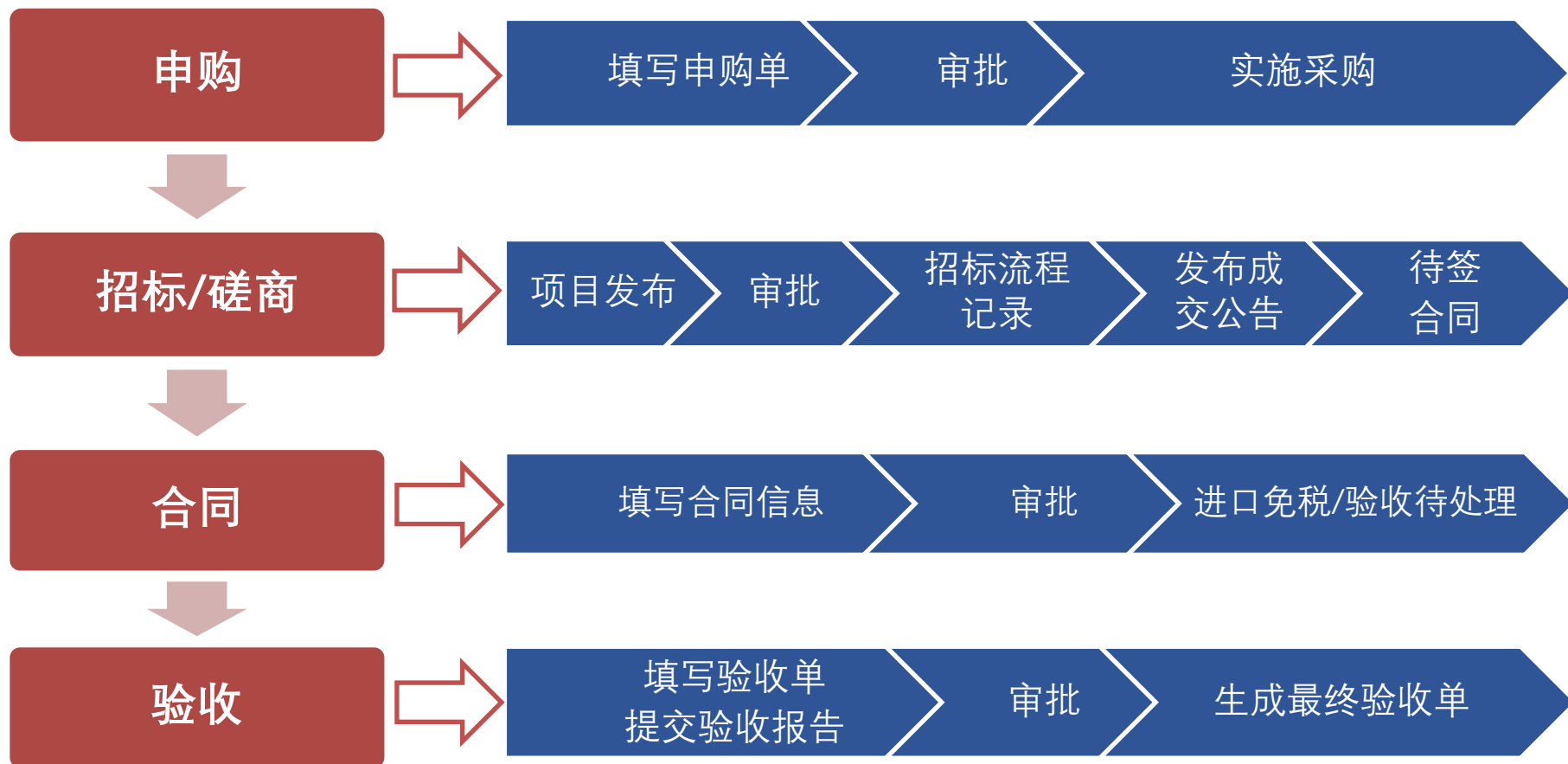
科研设备项目采购

急需科研仪器设备采购

非急需科研仪器设备采购

急需科研仪器设备采购	金额标准	非急需科研仪器设备采购
零星采购	0-5万	零星采购
直接采购	5-50万	比价采购
政府采购非招标方式	50-100万	快速磋商
200万以上报教育部、 财政部审批	100万-200万	政府采购非招标方式
	200万以上	公开招标

采购流程整体架构



采购过程不允许倒置程序，杜绝先实施，后补手续的行为！！！！

采购方式对应须提交文件

比价

- 1.三家供应商盖章的报价单
- 2.比价评审汇总表（评审小组签字、部门盖章）
- 3.免税申请表（进口设备）

招标/磋商

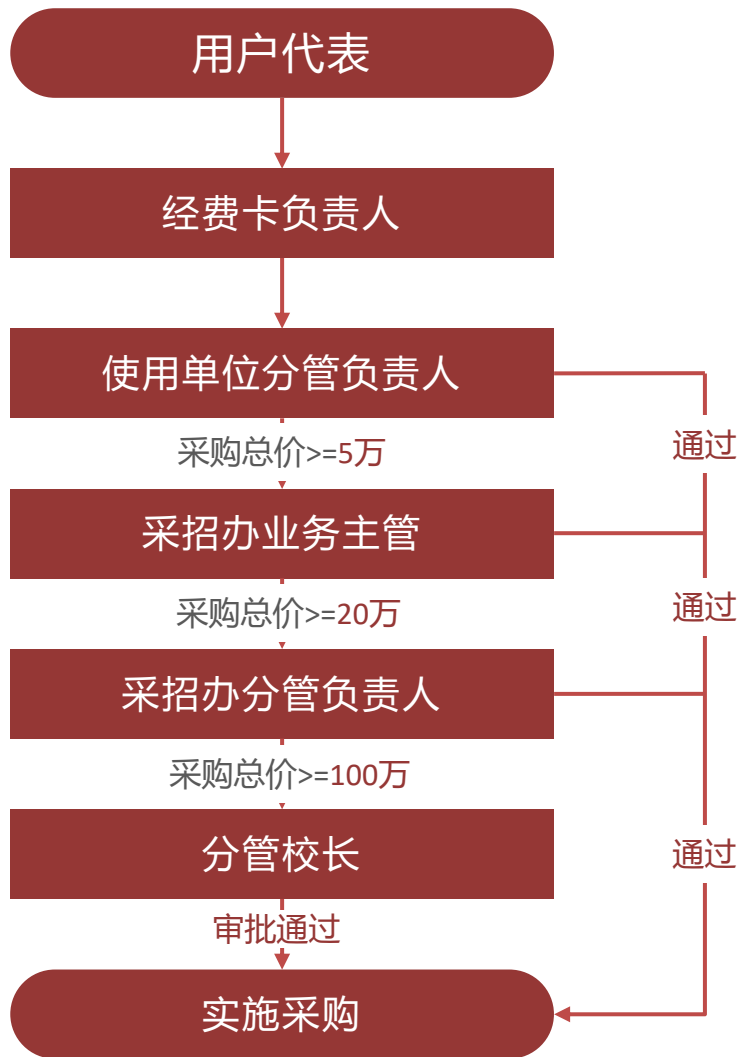
- 1.立项文件
- 2.需求文件
- 3.大型仪器购置论证报告（单价 \geq 20万的设备采购）
- 4.免税申请表（进口设备）

单一来源

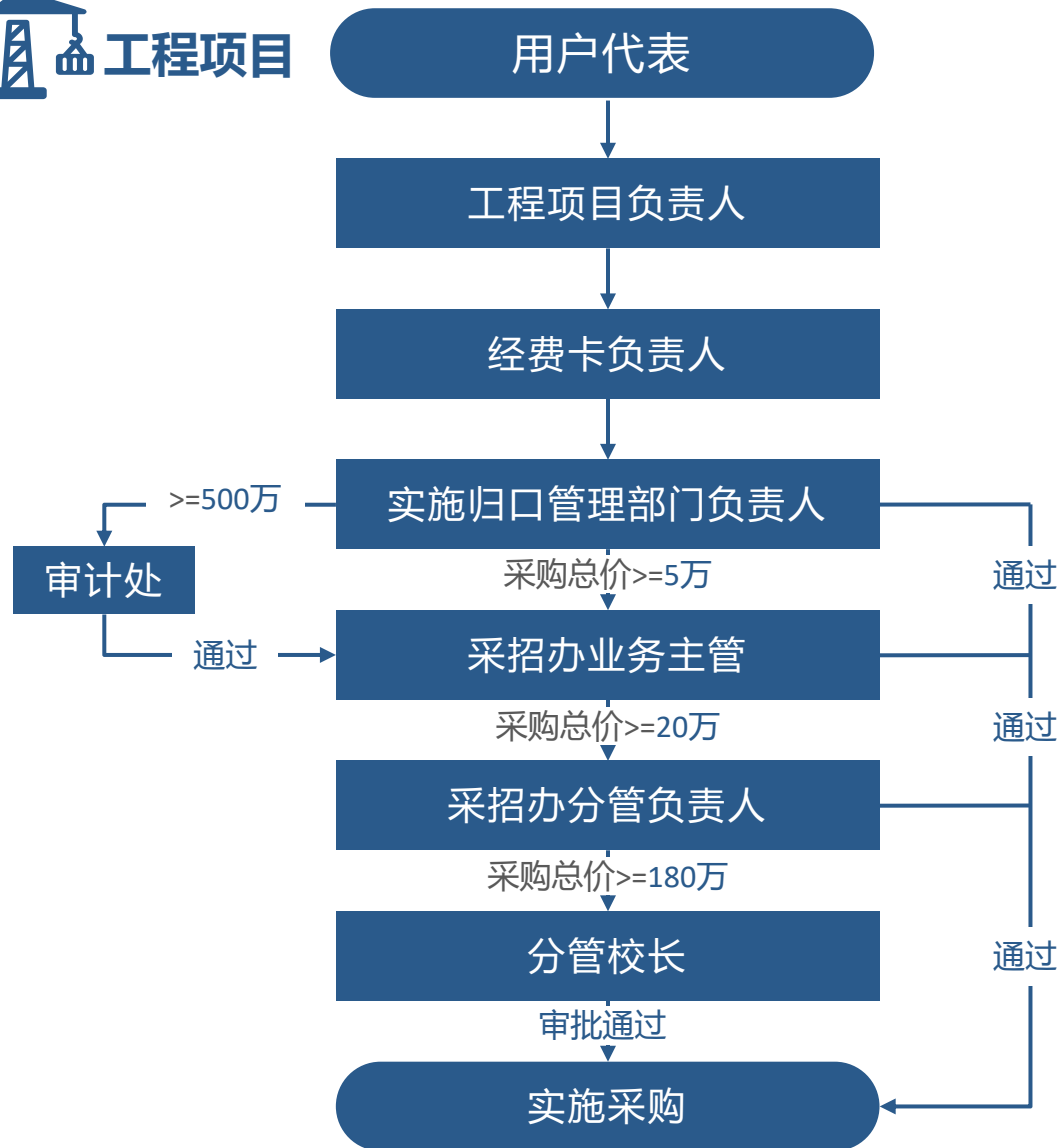
- 1.立项文件
- 2.需求文件
- 3.单一来源专家论证意见表
- 4.大型仪器购置论证报告（单价 \geq 20万的设备采购）
- 5.免税申请表（进口设备）



货物与服务项目



工程项目



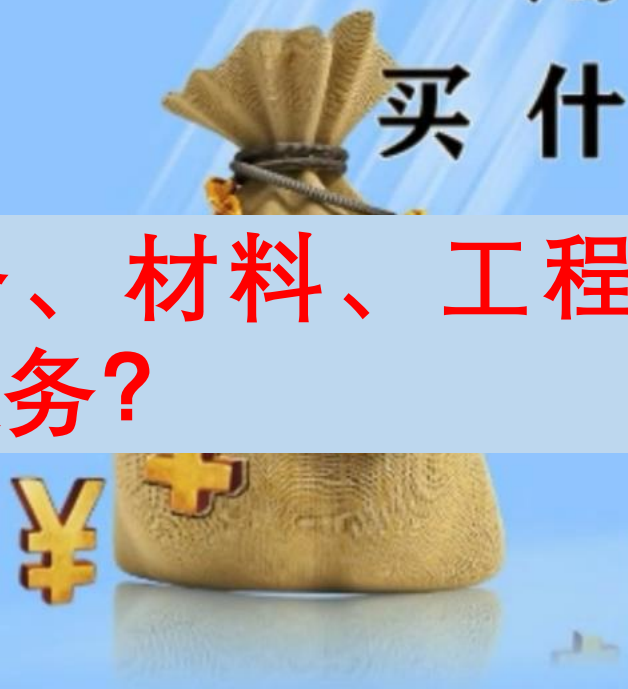
经费卡号

预算

“用什么钱，多少钱，
买什么，干什么用”

设备、材料、工程、服务？

教学、科研、行政、后勤？



货物与服务项目采购周期一览表

	快速磋商	竞争性磋商	公开招标	单一来源采购
发售采购文件	不得少于5日	不得少于5个工作日	不得少于5个工作日	公告不少于5个工作日
响应文件递交截止日期	自磋商公告发布之日起不少于6日	从磋商文件发出之日起不少于10日	从招标文件发出之日起不少于20日	
评审	1日	1日	1日	
成交结果公告	1日	1日	1日	
签订合同	成交通知书发出起30日内	成交通知书发出起30日内	成交通知书发出起30日内	

工程项目采购周期一览表

	采购申请阶段		采购实施阶段			
自筹备案 零星采购	使用单位	备案表及附件 需求文件、报价函	采招办审核申购单 使用单位选择 小额工程入围承包商 自行采购			
比价	实施归口管理部门 ^①	立项文件或OA申请、 报价函、询价评审汇总表	采招办审核申购单 实施归口部门组织询价评审，使用单位参与，根据结果进行采购			
快速磋商	实施归口管理部门、 采购与招标管理办公室	立项文件、需求文件、 完整图纸、预算、工程 量清单	编制工程量清单、磋商文件 及确定控制价 (5个工作日左右^②)	发售采 购文件 不得少 于5日	自磋商文件发 出之日起，不 少于6日	成交结果公告 (1天)
竞争性磋商	实施归口管理部门、 采购与招标管理办公室	立项文件、需求文件、 完整图纸、预算、工程 量清单	编制工程量清单、磋商文件 及确定控制价 (7个工作日左右)	发售采 购文件 不得少 于5个 工作日	自磋商文件发 出之日起，不 少于10日	成交结果公告 (1天)
公开招标	实施归口管理部门、 采购与招标管理办公室	立项文件、需求文件、 完整图纸、预算、工程 量清单	编制工程量清单、招标文件 及确定控制价 (10个工作日左右)	发售采 购文件 不得少 于5日	自招标文件发 出之日起，不 少于20日	中标候选人公示 (3天) 结果公告 (1天)

注:①实施归口部门根据工程类别分为基建处、保卫处、能源管理中心、信息化办公室等部门。

②红色: 该时间为预计操作时间



采购意向公开

指导文件	《关于开展政府采购意向公开工作的通知》（财库〔2020〕10号）
公开对象	集中采购目录以内或者采购限额标准以上的 货物、工程、服务 采购
公开依据	部门预算批复后公开，以部门预算为依据
公开内容	采购项目名称、采购需求概况、预算金额、预计采购时间等
公开渠道	中国政府采购网
公开时间	公开时间应当尽量提前，原则上不得晚于采购活动开始前 30日
执行要求	<ol style="list-style-type: none">1.各部门要加强采购活动的计划性，确保采购意向公开做到不遗漏、不延误，优化政府采购营商环境，提升采购绩效。2.采购意向作为供应商了解各单位初步采购安排的参考，采购项目实际采购需求、预算金额和执行时间以预算单位最终发布的采购公告和采购文件为准。



采购需求审查

指导文件	《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）
审查对象	集中采购目录以内或者采购限额标准以上的 货物 、 工程 、 服务 采购
执行要求	<p>一、一般性审查</p> <p>1.采购需求是否符合预算、资产、财务等管理制度规定;</p> <p>2.对采购方式、评审规则、合同类型定价方式的选择是否说明适用理由;属于按规定需报相关监管部门批准、核准的事项,是否作出相关安排;采购实施计划是否完整。</p> <p>二、重点审查</p> <p>(一) 非歧视性审查: 主要审查是否指向特定供应商或者特定产品。</p> <p>(二) 竞争性审查: 主要审查是否确保充分竞争。</p> <p>(三) 采购政策审查: 进口产品的采购是否必要;是否落实支持创新、绿色发展、中小企业发展等政府采购政策要求。</p> <p>(四) 履约风险审查。</p>



2

常见的不合规采购

A decorative graphic consisting of two vertical bars of different shades of red, positioned to the left of the text.

不合规拆分

A decorative graphic consisting of two vertical bars of different shades of red, positioned to the left of the text.

关联交易

A decorative graphic consisting of two vertical bars of different shades of red, positioned to the left of the text.

倒置采购程序



不合规拆分

不合规项目拆分：**同一财政年度，使用同一经费卡**多次向**同一供应商**采购**同一类采购项目**，限额超过学校规定的采购限额标准的采购行为。

经费卡号	申购单号	名称	人民币总价	供应商	经费性质	采购方式	申请日期
同一卡号	C20200001	配件	45600.00	同一供应商	科研经费	零星采购	2020-01-01
	C20200002	配件	48000.00		科研经费	零星采购	2020-01-01
	C20200003	配件	49000.00		科研经费	零星采购	2020-01-02
	C20200004	配件	36000.00		科研经费	零星采购	2020-01-02



关联交易

关联交易：与采购项目负责人存在利害关系

一是供应商负责人的近亲属。近亲属包括配偶和直系亲属（父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女等）

二是经济利益关系。经济利益关系通常是指项目负责人、项目负责人配偶或者直系亲属3年内曾在供应商中任职(包括一般职务)或担任顾问。

报价单位间存在关联关系，即报价单位之间存在母、子公司的关系；负责人为同一人或者存在控股、管理关系的；



倒置采购程序

采购程序倒置：

先进行采购实施或者先签订合同，后面再进行采购申请审批。通俗地讲，就是没有进行采购申请就先做了，程序反了。

表现形式：

- 1.未进行采购申请审批，就已经签订采购合同，或已收到发票、货物，或已完成服务实施、工程施工。
- 2.采购合同签订时间或合同中服务起始时间早于申购审批时间。



风险控制

零星采购、比价采购管理职责

直接管理

项目使用单位

- 1.建立单位采购规范
- 2.完善项目审核审批

直接负责

经费卡负责人

- 1.负责采购内容真实合理合规
- 2.负责采购经费使用合理合规
- 3.组织实施采购
- 4.保存采购资料

整体管理

采购与招标管理
办公室

- 1.对零星、比价采购业务提供政策咨询和指导
- 2.定期或不定期对零星、比价采购业务进行统计
- 3.分析和检查不断优化学校采购制度



风险控制

《中华人民共和国政府采购法》

第二十八条 采购人不得将应当以公开招标方式采购的货物或者服务化整为零或者以其他任何方式规避公开招标采购。

《中华人民共和国政府采购法实施条例》

第十八条 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动。

《同济大学零星采购管理实施细则》

第十六条 采购与招标管理办公室应加强对零星采购活动日常或专项检查，加强宣传和提醒、警示教育，发现故意拆分规避监管、规避统一采购、弄虚作假等行为，可在采购管理系统平台上进行**校内通报**，**取消该项目负责人1年内零星采购审批权限**。

《同济大学零星采购管理实施细则》

第十七条 零星采购过程中单位和个人存在如下行为，一经发现移交学校纪委、监察部门处理：

（一）使用学校资金购买与学校教学、科研、管理无关，个人私用或应由个人承担费用的货物和服务的；

（二）采购活动中收受供应商礼物、礼金、有价证券，接受请吃等馈赠，进行不正当交易的；

（三）未遵守回避原则，从利益关联方采购，未按内部规定履行相关程序的；采购活动中与采购供应商串通、影响价格协商公正性的。

- 学校财务处处罚措施：**退回不当使用报销款项，并计入警示名单。**
- 国家相关处罚措施：依法给予其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任。

3

如何解决不合规拆分

1、同类设备、材料或服务一年在同一供应商处累计采购金额达到比价采购限额，可采用比价方式采购。

同济大学货物项目比价采购评审表（2021 版）

（预算金额 20 万元以下适用）

项目名称：_____年____月____日

序号	报价单位	报价金额 (万元)	总得分	报价得分 (30 分)	性能指标、技术配置 (45 分)	稳定性、市场占有率情况 (10 分)	服务承诺 (5 分)	资质信誉 (5 分)	供货渠道 (5 分)
1									
2									
3									

综合评审意见：

1、报价单位与采购项目负责人不存在利害关系，报价单位之间也不存在关联关系。

2、

推荐成交单位：

评审组成员签字：_____ **询价部门（盖章）：**_____

说明：1、经费卡负责人是采购项目的直接责任人，对采购内容的真实、合理、合规性负直接责任；

2、报价单位不得存在以下情形：（1）与采购项目负责人存在利害关系；（2）报价单位存在关联关系，即报价单位之间存在母、子公司的关系；负责人为同一人或者在报价单位中占有股份；存在国家法律法规认定的其他关联关系；

3、表中所列评分项目和分值供参考，评审前可根据项目特点商定评分项目及相应分值；

4、评审小组由项目负责人和 2 位中级职称及以上的专家共 3 人组成，成员可独立评分后计算综合评分，也可评议后给出综合评分

其中：**报价得分=（最低价/供应商报价）×30**（计算结果小数点四舍五入保留 2 位）；

5、评审小组在评审意见中须对各报价单位进行综合评价，并简要说明推荐理由；

6、提交申购审核时，申请人需将该评审表格和所有报价单位的资料作为附件提交。

2、同类设备、材料或服务一年在同一供应商处累计采购金额达到磋商限额标准的，可采用预招供应商。

序号	项目名称	预算金额（万元）	采购方式
1	同济大学医学院实验动物专用玉米芯垫料采购项目	27	快速磋商
2	同济大学医学院Co60辐照转基因实验鼠料采购项目	120	公开招标
3	同济大学风洞模型制作服务采购项目	190	公开招标
4	同济大学生命科学与技术学院高通量文库测序采购项目	240	公开招标
5	同济大学保卫处消防器材供应商遴选服务	185	竞争性磋商

3、其他特殊情况的采购任务，请及时与采招办联系，共同协商解决

采招办主页：
<http://czb.tongji.edu.cn/>

微信公众号：

同济大学采购与招标管理办公室
tongjiczb

联系方式： 65982323 (赵 亮)
65983323 (朱 瑜)

邮箱： caizhaoban@tongji.edu.cn

同济大学采购交流QQ群：
548537495



群名称：同济大学采购交流群
群号：548537495



谢谢!
